

# 2018 年沅江市政府工作报告

—2017 年 12 月 19 日在沅江市第十七届人民代表大会第二次会议上

代市长 杨智勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017 年工作回顾

在益阳市委、市政府和沅江市委的坚强领导下，我们紧扣“一个要务、三个生态”<sup>[1]</sup>思路，攻坚克难、务实进取，“富饶美丽幸福”新沅江建设取得新成绩、开启新征程。2017 年发展速度明显加快、发展质量明显提升：完成生产总值 285 亿元（预计数，下同）、比上年增长 8%，规模工业增加值 84.1 亿元、增长 8.8%，财政收入 10.47 亿元、增长 12.5%，固定资产投资 233.24 亿元、增长 5%以上，社会消费品零售总额 99.12 亿元、增长 10.8%，城乡居民可支配收入 23559 元、增长 9%。

**工业经济开创新局面。**一年来，我市坚定贯彻新发展理念，突出工业主导地位，优势产业蓬勃发展，新型工业化、园区大会战考核稳居益阳前列。总体形势更好。实现规模工业总产值 394.13 亿元、增长 16%，工业税收 2.2 亿元、增长 36.7%，工业用电量增长 18%、近三年首次“转正”；新入

规企业 20 家，产销过亿元企业 114 家，税收超千万的 9 家。园区平台更实。投入 3.6 亿元，建成标准厂房 15 万平米，完成文明路、晨光路等园区道路建设。高新区五大考核指标居益阳十大园区榜首、上半年规模工业增加值增速居全省 50 大重点园区首位。特色产业更优。纺织服装、湖鲜食品、船舶制造、专用汽车、林纸板材产值分别增长 23.7%、22.5%、23.6%、94.9%、11.9%。服装产业园投产企业 95 家，新马制衣税收达 3500 万元、出口创汇 5200 万美元，启动 5 亿元扩建项目；鑫海网业税收近 1300 万元，启动 5 亿元扩能项目。食品产业园辣妹子税收近 4000 万元，华兴玻璃税收增长 3.5 倍，洞庭湖鲜 5000 吨豆制品项目开工；芦笋大市场开业，“沅江芦笋”产值增长 15.2%。船舶产业园太阳鸟金属船舶 1 万平米厂房、造价 2.4 亿元的自航绞吸式工程船完工，海荃游艇国内最大吨位太阳能豪华游船下水，金航工程船舶 8000 平米厂房投入使用，厚普 LNG 船舶订单达 2.3 亿元。专汽产业发展提速，中联重科产值突破 11 亿元、增长 3.5 倍。传统产业回暖，沅纸杨木化机浆项目投产，赤峰农化、恒瑞管桩税收分别增长 230%、50%。创新驱动更快。研发经费过亿元，开发新技术新产品 150 项，申请专利 500 件，获评省“知识产权建设强县”。船舶产业园获批省军民融合产业示范基地、省中小微企业创业创新基地、益阳金融生态建设试点园区。辣妹子、鑫海网业建立省级研发中心，太阳鸟入围

军标企业，海荃游艇、大洋机械、精一科技、帝豪西装荣获省高新技术企业称号。

**现代农业迈出新步伐。**一年来，我市深入推进农业供给侧结构性改革，大宗农产品产量稳定，被评为省粮食生产先进县、粮油生产全程机械化示范县、农产品质量安全示范县。**基地建设初具规模。**创建特色农业基地 26 个、标准化生产基地 30 万亩，重点建好了草尾万亩粮油全程机械化、共华万亩绿色水稻、泗湖山千亩稻虾等基地，其中稻虾 7.2 万亩、产小龙虾 0.7 万吨近 1.6 亿元。**新型主体不断壮大。**新增家庭农场 300 个、农民专业合作社 240 个，省、益阳龙头企业分别增至 5 家、69 家，500 亩以上种粮大户 70 户，培训新型职业农民 442 人次。**品牌战略深入实施。**完成 10 万亩水稻、5000 亩柑桔、2000 亩枳壳品改。新认证无公害农产品 84 个、国家水产健康养殖 3000 亩，“沅江芦笋”通过国家农产品地理标志登记、成为全省首批十大农业品牌，四季红镇腐乳获评“国家地理标志证明商标”，“辣妹子”辣椒酱、亿昌麻香糕等入选省农产品品牌名录。同时，芦笋产业纳入国家三产融合发展试点，小龙虾等入驻 58 农服益村平台。

**城乡发展呈现新面貌。**一年来，我市主动融入“大益阳”、做足“水文章”，力推城乡融合发展，获评省旅游精品线路重点县。**城市建设持续发力。**启动“两湖新区”<sup>[2]</sup>规划，完成国际策划方案征集。投资 1.3 亿元，完成城区道路改扩建、

市政设施改造，三个月高标准建好浩江湖区域3条干道、太阳鸟码头等基础设施，成功举办洞庭湖生态文化旅游暨水上运动节，“生态水城”新品位、“沅江艇好”新形象全面展现。推进市容市貌、一江三路专项整治，拆除违章建筑1.75万平方米。商品房销售55万平方米、增长15%，棚户区改造稳步推进。**基础设施日臻完善。**益南高速沅江段、乐漉线分别完成投资30.4亿元、2.5亿元，河南线、沅宁线通车在即，农村公路加宽、危桥改造、安防工程等完工。旱改水4.13万亩、建成高标准农田5.83万亩，共双茶垸蓄洪安全项目有序推进，沟渠塘坝清淤增蓄、“三小”<sup>[3]</sup>水利、水毁修复及堤防加固、石矶湖大堤整治分别完成投资1.03亿元、7100万元、4000万元、3000万元。茶盘洲电力体制得以理顺，虹润风电一期并网发电，115个通信基站建设、149个村级光网改造完工。**美丽乡村发展加快。**小城镇建设投入1.62亿元，草尾、南大膳、南嘴等重点镇功能大幅提升；美丽乡村建设投入1000万元，新湾、荷花、榨南湖等示范村面貌显著改善；164个村民服务中心投入使用。

**项目投资取得新进展。**一年来，我市突出抓项目、扩投资，发展后劲明显增强。**项目建设有力度。**深化“项目建设年”，12个省级、20个益阳级、62个本级重点项目分别完成投资26.5亿元、21.14亿元、55.58亿元。**争资引资有成果。**立项争资42亿元，太阳鸟34亿元收购军工企业成都亚光电

子、鑫海网业获国家“火炬计划”<sup>[4]</sup>4000万元项目资金支持，未来发展可期。引进市域外资金64亿元，“招商活动月”新签约奥园等8个项目、资金超百亿元。**要素资源有保障。**依法依规依程序积极融资，到位资金20亿元；农商行挂牌营业，“助保贷”<sup>[5]</sup>实质启动，在沅金融机构新增贷款21.4亿元。报批各类用地3500亩；坚持“征拆安一体化、一条龙服务、一把尺子量到底”，55个项目共拆迁房屋1563户，是拆迁最多最快的一年。出台益阳首个《园区建设投资项目行政审批操作细则》，备案和审核类项目审批时限压缩2/3至61天、73天；出台“用地、税费、厂房租金”等鼓励投资优惠政策，“尊商、亲商、安商、富商”氛围日益浓厚。

**生态环保实现新突破。**一年来，我市强力推进“五大专项行动”，全面打响洞庭湖生态环境保卫战，河湖水质、空气质量明显改善。**政治站位全面提高。**始终与中央、省、益阳同频共振、同向发力，全面落实市委“12345”思路，着力解决突出环境问题，守护洞庭“母亲湖”。**专项整治卓有成效。**“全党动员、全民动手、全力以赴，出一身汗、脱一层皮、舍一身剜”，铁腕整治突出环境问题：全面禁采河道砂石、强力整治非法砂场码头和赤山岛非法采砂取土，24家粘土砖厂依法关停或整改，1.06万亩珍珠养殖、5.43万亩水产精养、723户畜禽养殖全部退出。作为全省任务第二大县，自然保护区核心区24796亩欧美黑杨彻底砍伐。沅江水域

12.5 万亩迷魂阵、72 处矮围网围功能性摧毁，洞庭湖面积最大、跨域最广、历时最长的下塞湖矮围节制闸爆破拆除，省委主要领导批示肯定，主流媒体广泛报道。环保设施不断完善。第一污水处理厂二期运营，第二污水处理厂主体基本完工，草尾、南大膳、四季红等镇污水处理厂开建。14 个乡镇垃圾中转站、2 个船舶污染物收集点建成，固体垃圾焚烧发电项目启动。环保工作凝聚着全市上下的艰苦努力和辛勤汗水，成绩实属不易，大家辛苦了！

**民生福祉获得新改善。**一年来，我市始终坚持“以人民为中心”的发展理念，财政支出 70%以上投向民生，群众获得感、幸福感持续提升。**脱贫攻坚精准有效。**深化“大排查、大诊断、大整改”，用心用情用力抓脱贫攻坚，改造困难群众危房 881 户、易地搬迁贫困人口 1335 名、发放小额扶贫贷款 9475 万元，7368 名贫困人口、12 个贫困村稳定脱贫，国检、省检获上级高度肯定。**民生保障兜底有力。**新增城镇就业 5350 人，“五类保险”持续扩面提标；阳光救助 1.17 亿元，10683 户城乡低保对象、6724 名特困供养对象、15028 名残疾人、423 名孤儿受益；凌云塔等 8 个村（社区）列入省城乡养老服务示范点；避险解困搬迁安置大中型水库移民 676 人。**各项事业稳中有进。**优先发展教育事业，全力化解“大班额”<sup>[6]</sup>，玉潭学校建设加速，投资 1.2 亿元的南洞庭实验学校开建，预增学位 6860 个；合格学校创建、D 级危

房整改、“四改三化”<sup>[7]</sup>、功能室及信息化装配全部到位；补充优质教师 288 人，推进“三名”<sup>[8]</sup>工程，教育质量稳步提升。深化医院综合改革，严控医疗费用不合理增长；计生便民惠民服务扎实推进，群众性文体活动深入开展。社会大局安定有序。深化平安创建、严惩违法犯罪，刑事立案下降 36%、破案上升 6.4%。坚持“六原则”<sup>[9]</sup>，狠抓信访维稳工作，顺利完成“两会”“十九大”等特护期安保任务；落实“五要求”<sup>[10]</sup>，妥善处置商品混凝土市场、超容积率等历史遗留问题。加强食药安全监管，确保了“舌尖上的安全”。强化隐患排查和监管执法，安全生产事故指标“三下降”<sup>[11]</sup>。全力应对近二十年罕见特大洪水，成功处置茶盘洲重大“管涌群”等险情隐患，防汛抗洪战役全面胜利。同时，“治超”工作扎实推进，村级换届和征兵任务按时完成，地方志、老干、党校、档案、粮食、民宗、人防、工会、共青团、妇联、工商联、科协、烟草、邮政、气象、石油、盐业等工作取得新成绩。

**政府建设再上新台阶。**一年来，我们始终“守规矩、明职责、重担当”，政府效能整体提升。**严格依法履职。**坚决服从市委领导，全面接受人大、政协和社会监督；重大事项认真听取人大代表、政协委员和社会各界意见建议，突出法制把关作用，做到了依法行政、民主决策。**敢于务实担当。**面对财税“收入基数高、历史包袱重、收支平衡难”困境，

顶住巨大压力、争取上级支持，调减任务基数 2.6 亿元；坚决杜绝空转和预缴，做实财税收入、全力挺过“难关”，圆满完成全年任务，税收占比超 80%、提升 10 个百分点。财政管理绩效综合评价从 C 类提升至 A 类、全省区县排名 13 位。**注重清廉守正。**深刻吸取教训，出台政府议事、调度、督办规则和政府性资金、国有资产、工程项目等监管制度，用规矩制度管人管事。深化“两学一做”<sup>[12]</sup>，落实党风廉政建设主体责任，高压反腐、持续纠风，政治生态风清气正。

各位代表！2017 年，全市经济社会发展稳定向好，这是市委总揽全局、坚强领导的结果，也是人大、政协有效监督、鼎力支持的结果，更是各级领导干部和全市人民团结拼搏、埋头苦干的结果。在此，我代表市人民政府，向积极投身沅江事业的干部群众，向关心支持沅江发展的各界人士，向始终理解支持政府工作的各位代表、各位委员，表示衷心的感谢！

回顾一年，我们清醒认识到，工作中还面临着一些问题和挑战。**任务滞后：**食品产业园、五湖连通、棚改等项目进展缓慢，固定资产投资等未完成任务。**质效不优：**三次产业占比 21.6：38.4：40，二、三产业发展不充分；服装、船舶、专汽等产业集聚度不高，产业链不全不长；领军企业不多、没有一家税收超 5000 万元，中小企业融资难用工难；生态环保政策收紧，传统产业发展受限，转型升级任重道远。后

**劲乏力：**5000万元以上在库项目仅31个、投资贡献率低于益阳22个百分点，重大项目储备不足，缺乏大项目、好项目支撑；办事效率不高、部门担当不够，项目落地慢、推进难；政府融资平台持续经营和市场化能力明显不足。**基础欠牢：**城镇规划起点不高、特色不明显，管理有待加强；水陆交通、农田水利、市政设施等较为薄弱。**政令不畅：**部分干部“慵懒散、推拖躲”，执行力、协调力、担当力不够。同时，环保整治、征地拆迁等容易引发不稳定因素，部分利益群体诉求强烈，解决历史遗留问题任务繁重，政府性债务、安全生产存在潜在风险，等等。对此，我们一定高度重视、主动担当、全力解决。

## 二、2018年总体部署

2018年极为关键，是全面落实十九大精神的开局之年，处在改革开放四十周年的历史节点，也是我市“跻身益阳县域经济发展前列”的攻坚之年。

深入学习贯彻十九大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，特别是“习近平新时代中国特色社会主义思想”，为新时期基层工作提供了根本遵循和前进方向。十九大报告提出的“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”“供给侧结构性改革、乡村振兴、中部崛起”以及国家“一带一部<sup>[13]</sup>、洞庭湖生态经济区”，省、益阳“创新引领、开放崛起”等，都蕴含着重大战略机遇。只要我们敏锐感知大趋势、

准确把握大逻辑，从“思维定势、行为惯性、路径依赖”中解放出来，主动对接、抢抓机遇、乘势而上，正确处理加快发展与生态保护的关系，完全可以走出一条深度契合沅江实际的转型升级发展之路。

沅江水域 100 万亩、耕地 88 万亩、湖洲湿地 86 万亩，岸线近 100 公里，城区内湖 28.5 平方公里，水产品年产 16 万吨，是亚洲最大的芦苇产地、国家重要商品粮油生产基地，发展禀赋得天独厚。作为湖南最早的县级市之一，沅江曾久负盛名、成就斐然；近年来，我们根植本土、深挖潜能，湖鲜食品、纺织服装、船舶制造、专用汽车等特色产业逐步壮大，“生态水城”美誉度不断提高。沅江人民开放包容、敢闯敢拼，干部吃苦霸蛮、担当奉献，特别是在新一届市委坚强领导下，“奋发向上、开拓进取”成为全市共识和一致行动。沅江有大美、有大爱、有大气，加快崛起正得其势，赶超跨越恰逢其时。只要我们不忘初心、紧跟核心、凝聚民心，立足本地资源，推动质量变革、效率变革、动力变革，一定能厚植发展新动能、打开发展新空间、提升发展新境界，让“洞庭明珠”重新璀璨。

市第十二次党代会提出“三年跻身益阳县域经济发展前列、五年跻身全省县域经济发展前列”奋斗目标，市委十二届四次全会进一步确定了发展原则、根本方向、重点关键。政府工作必须紧跟市委决策部署，明确具体思路、实施路径、

操作方略，2018 年和今后一段时期的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以人民为中心，深入贯彻新发展理念，紧扣市委“一个要务、三个生态”核心思路，深化“园区大会战、交通大会战”，打好“风险防范、精准脱贫、污染防治”攻坚战，大力争资引资、振兴实体经济、壮大产业规模、补齐基础短板、增进民生福祉，建设“重法治、受监督、敢担当、求高效”的人民满意的服务型政府；“一年打基础、两年上台阶、三年见成效”；2018 年主攻九方面、主抓十件事，力求发展速度更快、发展质量更高，确保进入益阳县域经济第一方阵。

2018 年经济社会发展主要指标确定为：GDP 增长 8%，达到省、益阳平均水平；财政收入增长 9.5%、税收占比 80%；规模工业增加值增长 9%；固定资产投资增长 13.5%；社会消费品零售总额增长 10.5%；城乡居民人均可支配收入增长 9%。单位生产总值能耗、主要污染物排放量、人口自然增长率控制在省、益阳市目标以内。

### 三、2018 年具体安排

为实现上述目标，必须从九方面发力：

**（一）坚定不移抓发展、提质效，培强“实力园区”。**坚持创新驱动，走新型工业化道路，规模工业增加值突破百亿元。

**持续打好园区大会战。**推进“三年百亿园区及财税倍增”行动，园区规模工业增加值达到**65**亿元、税收**3**亿元，综合考评稳居益阳前列。**科学布局：**完成高新区控制性详规、船舶园用地和产业发展详规编制，明晰产业发展定位，合理布局纺织服装、湖鲜食品、船舶军民融合等“园中园”。**加速转型：**进一步理顺管理体制、精简办事流程，推动园区市场化运作、企业化运营。出台优惠政策，帮助园区卸下包袱、倾力发展，促推产业集聚、提质、增税。**完善基础：**新建标准厂房**15**万平米，硬化金美大道、四方园路、旺丰路以及青年路、状元路、明星路等延伸路段，完善消防、电力、绿化、亮化、净化等配套设施，全面提升园区承载能力。

**持续锻造特色产业链。**全力打造五大“百亿产业集群”。**纺织服装：**建好服装产业园三期，确保新马制衣扩建、鑫海网业扩能项目投产；重点招引优质品牌和先进代工企业，新投产**50**家以上；大力招引纺纱、织布、水洗及绣花、拉链、纽扣等原辅材料配套企业，新投产**10**家以上；完善“电商平台+供应链生产”新模式，基本形成“面料辅料、设计生产、批发零售、仓储物流”全产业链格局。**湖鲜食品：**以食品类标准厂房为平台、以辣妹子为龙头，招引优质食品加工企业、新投产**10**家；支持辣妹子研发高附加值产品、创新销售模式，力争税收突破**5000**万元；确保洞庭湖鲜豆制品项目投产、华兴玻璃二期开工，支持恒联水产等小龙虾加工

企业拓展市场。支持“芦笋大市场”发展，加速壮大平芝、三一通达等本土企业，新引进优质投资商 3 家；支持省“沅江芦笋”研究院落户博大天能，深化与“庆丰包子”“海底捞”合作，力推沅江芦笋进高铁、上飞机、入超市；狠抓质量监管，严控品牌使用，完成生态原产地产品认证；力争芦笋产能达到 5 万吨、产值突破 30 亿元。

**船舶制造：**抢抓“国家海洋工程装备产业发展、军民融合发展、湖南促进船舶工业大跨越和智能船舶制造”等战略机遇，大力发展清洁能源、旅游等船舶，确保太阳鸟 1 号车间、厚普 LNG 船舶、桃花江游艇等项目投产，德旭能源、通达板材等项目开建；支持太阳鸟做大做强，引导海荃、美蓝、金航等企业加速成长，招引船舶配套企业，促进产业集聚发展；全面推进船舶军民融合示范基地建设，加速打造环洞庭湖区 LNG 船舶港口集散中心和辐射全国的公园游览船展示中心。

**专用汽车：**积极对接《湖南工业新兴优势产业链行动计划》，出台随车吊产业发展规划，争取 2 个以上“制造强省”项目落地。全力支持中联重科重回行业领军地位，力争产能突破 5000 台。支持“随车吊”整合资质，组建战略联盟，共建共享共赢；围绕建链、补链、强链，引进战略投资商和配套企业 2-3 家，打造全国有影响力的随车吊制造基地。

**传统产业：**加大技改投入，完善环保配套，力促“老树开新花”。支持沅纸建好杨木化机

浆配套项目，支持林源、金太阳、赤峰农化、恒瑞管桩等企业技改增效。

**持续培强骨干企业群。**帮扶骨干企业扩大规模、中小企业加速成长，新入规企业 15 家，税收过 5000 万元企业新增 2 家、超千万的新增 5 家。**出台政策措施：**设立产业发展基金，加快实施“市长质量奖”<sup>[14]</sup>，在“科技创新、技术改造、质量提升、品牌建设、并购上市”等方面，给予企业实质性奖补和优惠；支持新马制衣、鑫海网业加速主板上市。**深化企业帮扶：**加大服务平台建设，筛选 30 家重点企业，市级领导跟踪服务、职能部门专人负责，在“银企对接、用工用地、手续办理、市场拓展、环境整治、落实政策”等方面主动作为，解决实实在在的问题。**构建“亲”“清”关系：**坚持“亲”不逾矩、“清”不远疏，真诚坦荡同民营企业接触交往，鼓励参加正常涉企公务活动，给予企业家应有的政治待遇和社会地位。

## **（二）坚持不懈夯基础、促融合，振兴“美丽乡村”。**

贯彻乡村振兴战略，争创国家农业可持续发展试验示范区。

**做强基地农业。**以工业化理念，打造现代农业“标准化厂房”：落实“三权分置<sup>[15]</sup>”改革，巩固确权颁证成果，新流转土地 3 万亩。重点建好 10 万亩优质稻、15 万亩“稻虾”共作、10 万亩优质油菜、5 万亩水产健康养殖、5 万亩有机绿色蔬菜、8 万亩柑桔和枳壳、10 万亩优质芦笋、2 万亩其

它高效经济作物等基地。集中建好一批高标准示范基地，功能涵盖“现代农业、旅游观光、道路交通、生态环境”等多领域，培育特色产业“孵化器”。

**打造特色农业。**推进农业供给侧结构性改革，走“优质、高效、品牌”之路：坚持市场导向，因地制宜发展一批特色农产品，重点发展高档优质稻、优质双低油菜、名优特水产品、有机小水果和绿色野生食材，品改柑桔和枳壳 5000 亩，为“湖鲜食品”提供高品质原料。壮大本土企业，新发展龙头企业 6 家、家庭农场 100 个、农民专业合作社 100 家、新型职业农民 200 人。大力招引优质工商资本、龙头企业、销售大户，力争每镇招引投资不低于 1000 万元的企业 1-2 家。力推“沅字号”，扩大“沅江芦笋”、四季红镇腐乳等品牌影响，力争“沅江枳壳”“阳罗面”等通过国家地理标志认证，筹办首届“沅江小龙虾美食节”。

**推进生态农业。**坚持绿色发展理念，增强农业可持续经营能力：整治农业面源污染，推广“秸秆综合利用、测土配方施肥、病虫害统防统治、畜禽粪便资源化利用”等技术措施，实现化肥农药零增长；创建农村清洁工程示范村 14 个以上。积极发展“稻虾共作、稻蛙共生、稻油、稻菜”等生态循环种养模式，实现“一田双收、一水两用”；建好胭脂湖万亩生态农业产业园。大力发展标准化生产，新认证“三

品一标”<sup>[16]</sup>产品 20 个；强化质量安全监测，争创国家农产品质量安全示范县。

**发展智慧农业。**大力推进“互联网+”<sup>[17]</sup>，为农业插上“智慧”翅膀：积极推广高速插秧机、高效植保机械等智能装备，农机耕作 58.8 万亩、工厂化集中育秧 7 万亩、机插秧 20 万亩，重点建好草尾万亩粮油全程机械化生产示范基地。引进农业智能化服务企业 2 家以上，加快构建智慧云平台，通过互联网、云计算、大数据和传感器，为农业生产提供精准化种植、可视化管理、智能化决策。以黄茅洲省级现代农业综合产业园创建为重点，延长产业链条，促进三产融合。

**夯实基层基础。**有效整合涉农资金 1 亿元以上，重点倾斜有实力的新型经营主体、有示范作用的镇场街道。深化农村产权制度改革，盘活“闲置学校、村办企业房屋、农村建设用地”等集体资产；大力发展“一村一品”<sup>[18]</sup>，壮大村级集体经济；探索“以奖代补”模式，由农村基层组织负责道路、沟渠等设施养护及河道保洁、环境卫生、基层治理等公共服务，增强村级运转经费保障；用 2-3 年帮助村级逐步走出困境。完善村民服务中心功能、发挥综合服务作用。推动示范村建设，新创建美丽乡村 3 个。

### **（三）精益求精提品质、强功能，做美“魅力水城”。**

以创建国家智慧城市为引领，加速新型城镇化，擦亮“水城”名片。

**突出“两湖新区”开发。**高起点规划：立足“洞庭湖水文化体验区、国际知名湖泊旅游目的地”定位，用国际视野、专业水准，完成规划编制。**系统化治污：**抓好内湖水质提升城建“一号工程”，巩固浩江湖综合整治成果，确保浩江湖年内达到三类水质。**大力度招商：**以城建投公司为业主，精深包装项目，加快对接引进战略投资商，整体开发、持续经营。**实质性建设：**强化规划红线保护，严控非法私自建设；加速连通胭脂湖，先行开发浩江湖片区，启动环湖景观带、道路交通网、国际游艇俱乐部、休闲旅游区建设。突出“沅江艇好”主题词，发展“互联网+体育”，继续办好沅江洞庭湖生态文化旅游节，力促金蝶公司“活力沅江、赛艇名城”项目落地。

**突出中心城区提质。**立足“惠民生、树形象、促发展”，有保有压、量入为出，完成投资 10 亿元。**提速城市路网。**拉通“断头路”，建好桔城大道与沅纸大道连接线、狮山路（桥）、新源路南延、跑马岭路、小河咀大堤、南洞庭大道、石矶湖大桥等路桥。**提升“五湖连通”。**拓宽加深汲水港等水渠，疏通杨泗桥人工运河，改扩建内湖控水闸，真正实现“五湖连通”。推进上琼湖北岸线景观工程，建设更多特色休闲设施和地标性建筑。**提标市政设施。**确保自来水三厂运行，加快配套燃气、公厕、垃圾处理、停车场等设施，推进排水管网改扩建、防洪排涝系统等项目，提高公共服务质量。

**突出城镇精细管理。**推进“智慧城管、智慧交通、智慧社区”等为主的新型智慧城市试点，提高智能化、精细化管理水平。以琼湖路、沅江大道、巴山路、桔城大道等路段为重点，强力整治占道经营、夜市漫洒、非法停靠等市容秩序；以一中南校、石矶湖大堤、工业园及物业管理空白区域等为重点，集中整治环境卫生。严厉打击违法违章建筑，健全道路保洁、绿带管理、市政设施管护、“一江三路”等长效机制，确保通过省级卫生城市复检。推动城乡融合发展，打造精致精美小城镇，发挥重点镇辐射带动作用，争创省级卫生镇 1 个。

#### **（四）千方百计促流通、扩消费，打造“人气沅江”。**

发挥消费的基础性作用，壮大现代服务业，更多地汇人流、聚人气。

**打造全域旅游<sup>[19]</sup>精品。**严守生态保护红线，突出“一城、一湖、一岛”，出台全域旅游五年规划：“一城”，打造“五湖连通”升级版，实现河湖一体化，重点开发好“两湖新区”；“一湖”，依托南洞庭湖优美的生态环境、丰富的历史遗迹和悠久的湖乡文化，打造全国知名的“最美洞庭湿地”；“一岛”，充分挖掘赤山岛自然风光优势和人文历史底蕴，打造“赤山国际生态旅游岛”。2018 年，高品质包装、高标准建好项目库，招引战略投资商，引进 1 个以上重大旅游项目；

实质性推进新湾湖湘风情文化旅游小镇、洞庭乡愁三眼塘乡村旅游、八百里水上旅游等项目。

**激发商贸物流活力。**加快传统商贸转型升级。**建设专业大市场：**力促瑞丰城市综合体项目基本完工、红星美凯龙项目启动建设，加速恒大、奥园等商业综合体项目落地。**打造物流集散地：**力争引进 1 家综合物流中心，发展 1-2 家集“种养加工、产品检测、仓储配送”于一体的农产品冷链物流综合体。**发展商贸新模式：**积极推介“沅江芦笋、辣妹子、億昌麻香糕、洞庭斋食品”等产品“借船出湘”；完善市镇村三级电商体系，铺开“益村平台”电商超市建设，引进知名电商企业 2 家以上，推动农产品上行。力促新马制衣、鑫海网业、力聚木业、千姿实业、赤峰农化等企业扩大出口，创汇 1 亿美元以上。

**优化金融生态环境。**以创建“诚信沅江”为目标，坚决打击非法集资、金融诈骗、恶意逃债等行为，推行失信联合惩戒机制，坚决维护金融债权，确保“益阳市金融安全区”创建成功。引进 1 家以上域外金融机构入驻，支持农商行等金融机构创新发展，组织 2 次以上“政银企”恳谈活动，推动“助保贷、农信担、财银保”等扩面提效。健全金融机构考核奖励、财政性存款调整机制，引导金融机构服务地方实体经济，新增贷款 18 亿元以上。

### **（五）聚精会神补短板、谋长远，推进“畅通工程”。**

大力完善基础设施，加速筑牢发展根基，重点建好“三张网”。

**畅通城乡交通网。**突出“五路两桥”，坚持“四路先行”<sup>[20]</sup>，打好交通大会战。全力支建益南高速、确保年内建成通车，支持益常高速复线建设，开启沅江交通新时代；高标准建好益南高速沅江南（竹莲）、沅江北（杨阁老）、南嘴、草尾互通及赤山生态服务区，打造沅江形象新窗口。全力攻坚北部交通，确保乐漉线建成通车，四共轴线、茶草线开工建设；做好漉湖特大桥前期工作、力争沅共大桥列入省近期规划；完成农村公路改造和维护任务。全力保障交通建设，加快对接益阳交发投公司、争取国开行贷款，推行“EPC<sup>[21]</sup>、PPP<sup>[22]</sup>”等建设模式。完成城市出租车公司化改制，加快城乡客运绿色公交化改造，动工新建沅江汽车站。

**畅通农业水利网。**投资 9000 万元，旱改水 2.5 万亩；投资 6500 万元，建成高标准农田 4.62 万亩；投资 1000 万元，新开发耕地 800 亩。投资 6.5 亿元，完成水毁修复、堤防加固等“七大工程”建设；共双茶垸蓄洪安全建设完成 90%工程量，疏浚大中小型沟渠 850 条 1525 公里、塘坝 26 处。同时，未雨绸缪、统筹兼顾，狠抓备汛防汛工作、确保度汛安全。

**畅通能源通信网。**发展清洁能源产业，力争漉湖虹润风电二期、凯迪生物质发电、光伏发电项目开工建设。完成投

资 1 亿元，新建改造南大和团山 110 千伏变电站、配电台区 296 个、高低压线路 415.6 千米，完成 85 个村农网升级改造；开展电力线路清障，确保电网安全运行；加快解决澧湖电力体制“老大难”问题。新建 4G 基站 20 个，乡镇 4G 网络、光纤网络全覆盖，确保沅江通信畅通。

**（六）全力以赴抓项目、增后劲，激发内生动力。**发挥投资的关键性作用，以项目承载投资、以投资推动发展。

**项目建设大提速。**强化项目建设经济主抓手作用。定好“盘子”。坚持“实效性、操作性、全局性和政策性”，不盲目举债搞建设，重点突出“重大产业项目、重要基础设施、急需民生项目”，全年投资 78 亿元、实施重点项目 70 个。**提前储备。**紧扣国家宏观产业政策，精心策划、专业包装，争取一大批项目进入上级“笼子”，全年开发储备 5000 万元以上项目 40 个。**加速建设。**加快拟建项目立项、规划、征拆等前期工作；市级领导牵头、部门配合、专人对接，确保招商签约、立项争资项目迅速落地；倒排工期、挂图作战，凝心聚力促开工、赶进度，全面完成重点项目建设年度任务。

**要素保障大提升。**全面破解项目建设瓶颈。**大力招商引资。**瞄准“国”字头、“央”字号和“世界 500 强、中国 500 强、民企 500 强”企业，有针对性地开展产业链招商，重点招引“大而精、质量优、税收高”的好项目，力争引进“三个 500 强”企业 2 家、引进市域外资金形成固定资产投资 73.6

亿元。鼓励部门“放开手脚、眼球向上”，敏锐捕捉政策机遇，立项争资 48 亿元以上。**奋力融资筹资。**落实“四个坚持”<sup>[23]</sup>，加速资产归集、防范债务风险，持续提高政府融资平台规范化、市场化经营能力，主动对接政策性银行、商业性银行、债券基金等，融资 30 亿元以上。**全力供地用地。**启动琼湖国家湿地公园调规，力推南洞庭湿地自然保护区、龙虎山省级森林公园尽快调规；启动第三次全国土地调查，争取更多“旱改水”、高标准农田、土地整治等指标；积极报批土地，批回 1000 亩以上；坚决收回闲置两年以上建设用地，腾地 300 亩以上；加速“征拆安一体化”，提前储备“熟地”，征地 1200 亩以上。

**营商环境大提质。**全面落实“对接北上广，优化大环境”行动导则<sup>[24]</sup>，出台“软环境服务年”建设实施方案，最大限度减少许可事项，推行“两不见面”工作法<sup>[25]</sup>，产业项目“多评合一、多图连审”、探索“先建后验”新模式，在我市“备案类、核准类项目投资审批办结时限缩至 61、73 天”基础上，再压缩办理时限；最大限度降低企业成本，最大限度优化法治、信用、创新、服务环境。借鉴浏阳政务办事“最多跑一次”<sup>[26]</sup>模式，力争年底覆盖 80%左右的行政事项，真正创优营商环境、实现“后发赶超”。

**（七）持之以恒守红线、重治理，保护“大美沅江”。**  
打好洞庭湖生态环境保卫战，推进人与自然和谐共生。

**继续坚持一个思路。**沅江区位敏感，是洞庭湖生态环境整治主战场。必须按照市委提出的“12345”创新思路，统筹治理洞庭湖生态环境，即：以全面落实河（湖）长制为总抓手，推进“城乡污水处理厂、固体垃圾焚烧发电厂”两大建设，巩固“矮围、网围、迷魂阵”拆除成果，落实“天然水域全面退出投肥投饵养殖、市内水域退出珍珠养殖、禁养区退出畜禽养殖、自然保护区退出欧美黑杨”四个退出，深化“采砂和非法砂场码头、城区水环境和黑臭水体、工业污染和船舶污染、粘土砖厂和各类扬尘、农村卫生环境和沟渠淤塞”五项治理。同时，打好大气和土壤污染防治战，重点推进“企业脱硝改造、挥发性有机物治理、秸秆禁烧、城区餐饮油烟治理、黄标车淘汰”等工作。

**共同守护一湖清水。**突出专项整治，深化洞庭湖生态环境保卫战。**全面落实“河（湖）长制”：**聚焦“六大任务”<sup>[27]</sup>，一河一档一策，“控源、截污、清淤、调水、管理”多管齐下，营造“水清、岸绿、堤固、河畅、景美”的生态环境。**加速问题整改：**针对环保督察问题和突出环境问题，持续用力、强力整治，确保第二污水处理厂投入运营，草尾、南大膳、四季红污水处理厂年内建成，加速其它建制镇污水处理厂建设；坚持不懈推进“厕所革命”<sup>[28]</sup>，努力补齐影响群众生活品质短板；缓冲区、实验区内欧美黑杨稳步退出；限养区畜禽养殖整治到位，适养区畜禽养殖场标准化改造；

妥善解决林源纸业环保问题，加速固体垃圾焚烧发电厂建设，加快黑臭水体和扬尘治理。**巩固提升成果：**坚决杜绝“矮围网围、迷魂阵、水产精养、珍珠养殖、畜禽养殖、砂场码头、欧美黑杨”等问题反弹。启动省“洞庭湖生态环境治理三年行动计划”，推进第二次全国污染源普查。

**奋力促进一方发展。**坚持生态建设与经济发展共生共赢，破坏生态环境的坚决禁止、符合绿色发展的大力倡导。抢抓洞庭湖生态经济区建设和环保整治机遇，全力向上争资，确保投资 8 亿元的“两江七湖”<sup>[29]</sup>水环境综合整治国家级 A 类项目、投资 1000 万的电镀厂土壤污染修复省级 A 类项目落地。深入实施全省农村环境综合整治整县推进项目，完成省级森林经营高标准农田林网示范基地建设。加快改造造纸、农药等传统产能，大力发展新能源、现代农业、先进装备等契合生态环保的新兴产业，为沅江转型升级、厚植优势、永续发展打好基础。

#### **（八）真心实意办实事、惠民生，提升“幸福指数”。**

既尽力而为、又量力而行，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

**决战脱贫攻坚。**习总书记指出：“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺”。突出脱贫攻坚“重大政治任务、第一民生工程”地位，坚持“脱真贫、真脱贫”，扶贫扶志扶智结合，深化“三年行动

计划”，加大“六个一批”<sup>[30]</sup>建设力度，抓实结对帮扶、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、培训就业，推进“互联网+社会扶贫”，坚决打赢脱贫攻坚战、提高群众满意度，确保8100名贫困人口脱贫、11个贫困村退出，易地扶贫搬迁760人，发放扶贫小额贷款5457万元。

**兜住保障底线。**贯彻就业优先战略，新增城镇就业5200人，培训及转移贫困户660户，帮助企业招工6000人。推进多层次社会保障体系建设，深化“全民参保计划”，完善城镇职工医保异地实时结算，推动五大保险扩面提质，完成“医保”小康考核指标。强化劳动监察保障，依法严惩拖欠农民工工资行为。统筹城乡社会救助体系，真情关心关爱留守儿童、妇女、残疾人和孤寡老人；推进“医养结合”，提高养老服务水平。促进房地产市场健康持续发展，理顺不动产登记管理体制，加大城中村、棚户区改造力度，提高货币化安置比例，改造农村危房900户，让全体人民住有所居。

**提升公共服务。**致力打造“教育强市”：落实城乡教育一体化“十项计划”<sup>[31]</sup>，确保“学校建设、教师编制、公用经费、装备配置”标准统一和“两免一补”<sup>[32]</sup>全覆盖；继续化解“大班额”，确保玉潭学校、南洞庭实验学校秋季开学投入使用，凌云塔、团山等学校完成提质改造；深入推进“三名”工程，持续加强师德师风建设，高度重视学生心理健康，确保教育教学质量进入益阳第一方阵。致力打造“健康沅

江”：推进医疗、医药、医卫改革，推行分级诊疗制度；加强禽流感、艾滋病、肺结核等传染疾病预防控制，严防学校等公共场所发生重大公共卫生事件；强化目标管理，推进计生惠民便民，确保进位争先；繁荣文体事业，继续实施文化惠民、全民健身等工程，讲好沅江故事、发出沅江声音。

**加强社会治理。**坚决打击“盗抢骗、黄赌毒、黑拐枪”等违法犯罪，有效整治“校园霸凌”<sup>[33]</sup>，深入建设“平安沅江”。严格按照习近平总书记提出的“三到位一处理”<sup>[34]</sup>要求，坚持“六原则”、落实“五要求”，突出无信访问题村创建，维护社会大局稳定；依法依规、公平公正妥善处置历史遗留问题，确保社会公平正义。聚焦水陆交通、治超、消防、校车、危化品、烟花爆竹等领域，落实“属地管理、部门监管、企业主体”责任，强化监管执法和基层基础，坚决杜绝较大及以上安全生产事故。加强食品药品监管，严守田间到餐桌的每道防线，保障“入口”安全。

同时，加强国防动员工作、维护军人军属合法权益，注重发挥老干部“政治优势、经验优势、威望优势”，做好民宗、外侨、对台、人防、档案、地方志、公积金、红十字会等工作，支持工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联等社团工作，重视老龄、残疾人事业发展，促进各项社会事业全面进步。

### **（九）锲而不舍转作风、优服务，建设“高效政府”。**

“重法治、重程序、重借鉴、重担当”，全面增强政府公信力和执行力。

**强化政治建设。**增强“四个意识”，旗帜鲜明讲政治，思想上政治上行动上，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣坚决贯彻中央决策部署。坚持在益阳市委、市政府和沅江市委的领导下开展工作，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真落实人大决议，办好人大议案、代表建议和政协委员提案。健全重大事项决策机制，落实行政执法责任，坚持依法、科学、民主决策，规范、公正、文明执法，树立政府新形象、提升政府公信力。

**大胆解放思想。**积极借鉴先进地区经验做法，深入解放思想，坚决摒弃僵化保守观念、打破条条框框约束、破除体制机制弊端和部门利益障碍，一切服从沅江发展大局。深化“放管服”，推进“五证合一<sup>[35]</sup>、一照一码<sup>[36]</sup>”，构建行政审批“绿色通道”，着力破解“手续办理难、项目落地难、工作推进难”等顽瘴痼疾。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲、为担当者撑腰，保护褒奖一心为公、敢作敢为、锐意进取的干部，着力破解“招商引资瞻前顾后、立项争资裹足不前、干事创业徘徊观望”等沉疴积弊。落实“创新引领、开放崛起”战略，大力引进高级专业人才，鼓励干

部主动接受新思想、努力探索新路子、大胆提出新方案，全力促推经济社会大发展。严格乡镇预算和财政财务管理，实施“镇级财政国库集中支付”和“村账镇代理”，推进消赤减债、严控债务新增，预防政府性债务风险；公平公正、统筹安排财政专项资金，适当给予乡镇二次分配权，加快理顺芦苇场体制机制。

**突出执行有力。**坚持分线负责、层级管理、请示报告制度，强化政府分管副职和部门单位职能职责，确保层级关系“规规矩矩”、沟通协调“顺顺畅畅”、履职尽责“扎扎实实”。倡导“马上就办、推土机、工匠”三种精神，以果敢负责的作风、一丝不苟的态度、坚韧不拔的意志推动工作，做到执行有力、落实迅速、督查到位、报告及时。强化执行纪律，政府决策一经拍板，必须坚决服从、主动落实；加强督查督办、坚决兑现奖惩，确保政令畅通、执行高效。

**坚持廉洁从政。**定好“明规矩”，破除“潜规则”，聚焦“资金、项目、人事”等关键领域，进一步健全“预决算公开、资金审批、投资评审、国资管理、国库集中支付、政府购买服务”等财政监管制度，进一步完善“工程建设、招标采购、土地出让、保障房建设、工程款支付”等项目监管制度，进一步规范人事编制管理，逐步解决编制遗留问题，推进事业单位分类改革。坚持行政管理“制度化、公开化、规范化”，落实“财政财务公开，选人用人进人公开，资源

资产处置公开，工程项目全过程公开”，强化监察、审计等专项监督，让政府权力在阳光下运行。落实党风廉政建设“一岗双责”，强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。

各位代表，2018年工作任务艰巨、责任重大，必须统筹兼顾、突出重点，集中力量抓好事关发展、稳定、民生大局的十件实事：**1.** 聚焦“纺织服装、湖鲜食品、船舶制造、专用汽车、传统产业”五大特色产业，扎实推进工业项目建设；**2.** 连片打造65万亩农业基地，重点建好“稻虾共作”等标准化示范基地；**3.** 精心办好洞庭湖生态文化旅游节，同步筹办“沅江小龙虾美食节、沅江芦笋美食节”；**4.** 重点突出城建“一号工程”，全面治理城区黑臭水体、提升内湖水质；**5.** 奋力打通北部交通网，加速“乐漉线、四共轴线、茶草线”等建设，做实漉湖特大桥、沅共大桥前期工作；**6.** 全面实施“七大”水利工程，大力推进“水毁修复、堤防加固、共双茶垸蓄洪安全、沟渠塘坝清淤增蓄、小型农田水利、农村饮水安全、泵站改造”等备汛水利工程建设；**7.** 全力化解“大班额”，如期建好南洞庭实验学校、玉潭实验学校，秋季开学投入使用；**8.** 决战决胜精准脱贫，确保8100名贫困人口脱贫、11个贫困村退出；**9.** 坚持“12345”思路，坚决打赢洞庭湖生态环境保卫战；**10.** 重点防控政府性债务风险，聚焦“财政部门、融资平台、市直部门、镇场街道”，打好防

范化解重大风险攻坚战，确保“收入多、支出顺、问题少、大局稳”。

各位代表，新使命呼唤新担当，新思想引领新未来。今天的沅江，正站在崭新的历史起跑线上。让我们以十九大精神为指引，在益阳市委、市政府和沅江市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，始终紧扣经济建设这个中心、始终抓牢发展第一要务，以“坚如磐石的决心、务求全胜的信心、久久为功的恒心”，团结一致、只争朝夕、开拓进取，奋力走好新时代长征路，合力谱写“富饶美丽幸福”新沅江华丽篇章！